

NATALIA RODRÍGUEZ DONOSO

ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL BORDE COSTERO

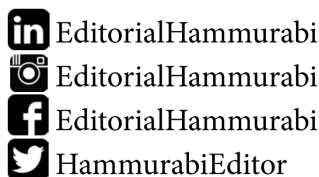
PROBLEMAS Y DESAFÍOS A LA LUZ DE LA NORMATIVA
VIGENTE

ADAD
CHILE

Asociación de Derecho
Administrativo de Chile

Eh

Editorial Hammurabi®



Eh EDITORIAL HAMMURABI

ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL BORDE COSTERO

PROBLEMAS Y DESAFÍOS A LA LUZ DE LA NORMATIVA VIGENTE

© Es propiedad del autor: Natalia Rodríguez Donoso

ISBN: 978-956-6072-92-8

Tiraje 500 ejemplares 1ª Edición, diciembre de 2022

Editor: Manuel Alvarez Cabello

Teléfono: +56955258948

Correo electrónico: manuel.alvarez@editorialhammurabi.com

Sitio web: www.editorialhammurabi.com

Portada y diagramación: Editorial Hammurabi

Impresión: Impreso en Grafica LOM

IMPRESO EN CHILE / PRINTED IN CHILE



ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor. El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento, de la presente publicación, queda expresamente prohibido.

Usos infractores pueden constituir delito.

(Las opiniones vertidas en este trabajo son responsabilidad exclusiva del autor)

A mi familia

ÍNDICE

ÍNDICE DE ABREVIATURAS	11
PREFACIO	13
INTRODUCCIÓN	15

CAPÍTULO I REGULACIÓN DEL BORDE COSTERO LITORAL EN LA NORMATIVA NACIONAL

1. ¿QUÉ ES EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL?	17
1.1. Concepto, diferencias con la planificación y la gestión territorial ...	17
1.2. Importancia del ordenamiento territorial	19
1.3. Ordenamiento Territorial y Derecho Urbanístico	20
2.- CONCEPTOS ESENCIALES	21
2.1. Borde costero en la normativa nacional. Especificación del borde costero marino o litoral	21
2.2. Zonificación del borde costero	22
3. RÉGIMEN GENERAL DE REGULACIÓN DEL ORDENA- MIENTO TERRITORIAL EN CHILE: LGUC	23
4. REGULACIÓN DEL BORDE COSTERO LITORAL EN OTRAS NORMAS DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO CHILENO	25
4.1. Normas sobre defensa del territorio marítimo, permisos, destina- ciones y concesiones marítimas	25
4.2. Normas de la LGPA	27
4.2.1. Áreas de manejo y explotación de recursos bentónicos (AMERB)	27
4.2.2. Áreas aptas para el ejercicio de la Acuicultura (AAA) y conce- siones de acuicultura.	28
4.3. Regulación de los ECMPO	29
4.4. Ley de Caletas	31
5. ZONAS DE PROTECCIÓN ESPECIAL	33
5.1. Áreas Silvestres Protegidas del Estado	34
5.2. Santuarios de la naturaleza	35

5.3. Parques y reservas marinas	35
5.4. Áreas marinas costeras protegidas de múltiples usos (AMCP-MU) .	36
6. POLÍTICA NACIONAL DE USO DEL BORDE COSTERO DEL LITORAL (PNUBC)	37
7. EL PLAN REGIONAL DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL (PROT)	41

CAPÍTULO II

ASPECTOS PROBLEMÁTICOS DE LA REGULACIÓN VIGENTE, REFLEXIONES Y CRITERIOS DE SISTEMATIZACIÓN

1. JERARQUÍA DE LAS NORMAS EXISTENTES: LEGITIMIDAD DEMOCRÁTICA Y CERTEZA JURÍDICA	43
1.1. Naturaleza, jerarquía y competencias de la CNUBC y las CRUBC	45
2. INCOMPATIBILIDAD DE NORMAS Y EVENTUALES CONFLICTOS TERRITORIALES	50
2.1. Sobreposición de los ECMPO frente a otras solicitudes para el uso del mismo espacio costero	50
2.2. Participación ciudadana en los procesos de planificación territorial	56
2.2.1. Consulta Indígena del Convenio 169 OIT	59
3. SUPERPOSICIÓN DE ORGANISMOS CON COMPETENCIA EN LA MATERIA	65
4. SUPERPOSICIÓN DE ESTATUTOS JURÍDICOS APLICABLES A LA REGULACIÓN DEL BORDE COSTERO	69
5. EXISTENCIA DE ZONAS COSTERAS SIN REGULACIÓN	75
6. EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA (EAE) COMO HERRAMIENTA TRANSVERSAL Y COORDINADORA	77
7. EL PROT Y SU ROL SISTEMATIZADOR	80
7.1. Relación PROT-ERD	81
7.2. Zonificación costera en el contexto del PROT	82
CONCLUSIONES	87
BIBLIOGRAFÍA CITADA	91