

MARÍA PAZ BARRIGA ALARCÓN

HACIA UNA TEORÍA GENERAL DE FISCALIZACIÓN

DUDAS Y PROBLEMAS PARA INICIAR EL DEBATE



La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor. El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento, de la presente publicación, queda expresamente prohibido. Usos infractores pueden constituir delito.



EditorialHammurabi



HammurabiEditor



HammurabiEditor



EditorialHammurabi

Eh EDITORIAL HAMMURABI

HACIA UNA TEORÍA GENERAL DE FISCALIZACIÓN

DUDAS Y PROBLEMAS PARA INICIAR EL DEBATE

© Es propiedad del autor: María Paz Barriga Alarcón

ISBN: 978-956-6234-14-2

Tiraje 500 ejemplares 1ª Edición, julio de 2023

Editor: Manuel Alvarez Cabello

Teléfono: +56955258948

Correo electrónico: manuel.alvarez@editorialhammurabi.com

Sitio web: www.editorialhammurabi.com

Portada y diagramación: Editorial Hammurabi

Impresión: Impreso en Grafica LOM

IMPRESO EN CHILE / PRINTED IN CHILE

(Las opiniones vertidas en este trabajo son responsabilidad exclusiva del autor)

Dedicado a mi familia

ÍNDICE

ABREVIATURAS	11
INTRODUCCIÓN	13

CAPÍTULO I QUÉ ES FISCALIZAR

1. DOCTRINA	17
1.1. Fiscalización unida a la Contraloría General de la República	17
1.2. Fiscalización como función del Estado	18
1.3. Fiscalización como función de la Administración	19
1.4. Fiscalización como control sobre terceros	20
2. JURISPRUDENCIA	21
2.1. Tribunal Constitucional	22
a) Separación de poderes	22
b) Tipos de fiscalización	22
c) Doble fundamento constitucional	22
d) Necesidad de la fiscalización	23
e) Facultad de interpretación	23
f) Facultad normativa	23
2.2. Poder Judicial	24
a) Distinción entre proceso de fiscalización y proceso de sanción	24
b) Potestad normativa	24
c) Efectos de la fiscalización	24
d) Acta de fiscalización	24
e) Calidad de ministros de fe	25
3. ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO	26
3.1. Contraloría General de la República	26
a) Ámbito de lo que es fiscalización	26
b) Discrecionalidad en la fiscalización	27
c) Forma de fiscalizar	27
d) Concreción práctica	28
e) Asignación de fiscalización	28
3.2. Dirección del Trabajo	28
3.3. Instituto de Salud Pública	29
3.4. Servicio Nacional del Consumidor	30
4. DERECHO COMPARADO	30
4.1. Países que distinguen vocablos	31

a) Perú	31
b) Argentina	33
c) España	34
4.2. Países que no distinguen vocablos	35
a) Uruguay	35
b) Ecuador	36
c) Colombia	36

CAPÍTULO II

ÓRGANOS QUE EJERCEN FISCALIZACIÓN

1. REGULACIÓN DEL DECRETO LEY N° 3.551	39
1.1. Autonomía	39
1.2. Tener personalidad jurídica	42
1.3. Duración indefinida	42
1.4. Relacionarse con el Ejecutivo a través de un Ministerio.	43
1.5. Asignación especial	44
1.6. Jefe de servicio	44
2. CLASIFICACIONES POSIBLES	45
2.1. Según grado de autonomía	46
2.2. Según tipo de fiscalización	49
2.3. Según finalidad de la fiscalización	50
2.4. Según amplitud de ámbito de competencia	51

CAPÍTULO III

LA ACTIVIDAD FISCALIZADORA

1. REGULACIÓN CONSTITUCIONAL DE LA FISCALIZACIÓN	57
2. REGULACIÓN LEGAL DE LA FISCALIZACIÓN	58
2.1. Facultades esenciales	58
2.2. Otras facultades	59
a) Potestad normativa	60
b) Interpretación administrativa	63
c) Sancionar	66
i. Sanciones y actos desfavorables	66
ii. Coexistencia de regímenes sancionatorios	73
iii. El caso de SERNAC	74
d) Registros	76
e) Ministros de fe	78
f) Solicitar auxilio de la fuerza pública	81
3. OBSERVACIONES FINALES	83
CONCLUSIONES	85
BIBLIOGRAFÍA	91