

MANUAL DE DERECHO MIGRATORIO CHILENO

**MAYRA FEDDERSEN
TOMÁS GREENE**

MANUAL DE DERECHO MIGRATORIO CHILENO

© MAYRA FEDDERSEN - TOMÁS GREENE

2023 Legal Publishing Chile • Miraflores 383, piso 10, Santiago, Chile • Teléfono: + 56 224838600 • www.thomsonreuters.cl

Registro de Propiedad Intelectual N° xxx.xxx • I.S.B.N. 978 - xxx - xxx - xxx - x

2ª edición agosto 2023 Legal Publishing Chile

Tiraje: 1.500 ejemplares

Impresores: CyC Impresores - San Francisco 1434, Santiago

IMPRESO EN CHILE / PRINTED IN CHILE

Publicado por Thomson Reuters.

Legal Publishing Chile • Santiago, Chile.

La Ley - Abeledo Perrot • Buenos Aires, Argentina.

Dofiscal Editores • Ciudad de México.



ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor. El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento, de la presente publicación, queda expresamente prohibido. Usos infractores pueden constituir delito.

ÍNDICE

| | Página |
|--|--------|
| Prólogo de la segunda edición | 1 |
| Prólogo de la primera edición | 5 |
| Introducción al manual de derecho migratorio | 7 |
| Índice de tablas y diagramas | 15 |
| Abreviaciones | 17 |

CAPÍTULO PRIMERO LAS POLÍTICAS MIGRATORIAS EN EL MUNDO

| | |
|---|----|
| 1. El estudio de las políticas migratorias..... | 19 |
| 2. Patrones migratorios en Sudamérica | 24 |
| 3. Las políticas migratorias en Sudamérica..... | 27 |

CAPÍTULO SEGUNDO HISTORIA DE LA LEGISLACIÓN MIGRATORIA EN CHILE

| | |
|--|----|
| 1. El impulso colonizador (1845-1917)..... | 39 |
| 1.1. La migración dirigida | 39 |
| 1.2. La migración espontánea..... | 42 |
| 2. El intento por controlar los flujos migratorios (1918-1974) | 44 |
| 3. El paradigma de seguridad (1975-1989) | 47 |

| | Página |
|--|--------|
| 4. La perspectiva económica y los derechos de los inmigrantes (1990 en adelante) | 50 |
| 5. Caracterización demográfica y socioeconómica de la inmigración..... | 63 |

CAPÍTULO TERCERO

LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DE LA LEY N° 21.325

| | |
|--|-----|
| 1. Principios generales de protección | 68 |
| 1.1. Promoción, respeto y garantía de derechos | 69 |
| 1.2. Prohibición de la discriminación arbitraria | 73 |
| 1.3. Interés superior del niño, niña y adolescente | 75 |
| 1.4. Integración e inclusión | 78 |
| 1.5. Migración segura, ordenada y regular..... | 79 |
| 1.6. Valor de la migración para el Estado..... | 82 |
| 1.7. No criminalización | 83 |
| 1.8. Procedimiento migratorio informado | 85 |
| 1.9. Protección complementaria | 88 |
| 1.10. Reglas de interpretación: interpretación armónica y el principio <i>pro homine</i> | 90 |
| 2. Derechos de las personas extranjeras | 91 |
| 2.1. Igualdad de derechos y obligaciones..... | 92 |
| 2.2. Derechos laborales | 95 |
| 2.3. Derecho de acceso a la salud..... | 97 |
| 2.4. Acceso a la seguridad social y beneficios de cargo del Estado | 99 |
| 2.5. Acceso a la educación | 101 |
| 2.6. Derecho de acceso a la vivienda | 103 |
| 2.7. Derecho a la igual protección de derechos y al debido proceso | 105 |
| 2.8. Derechos propios del proceso migratorio..... | 109 |
| 2.8.1. Reunificación familiar..... | 109 |
| 2.8.2. Envío y recepción de remesas | 112 |

CAPÍTULO CUARTO
LA INSTITUCIONALIDAD MIGRATORIA

| | | |
|--------|--|-----|
| 1. | La institucionalidad en la Ley N° 21.325 | 115 |
| 1.1. | El Ministerio del Interior..... | 118 |
| 1.2. | La Subsecretaría del Interior | 119 |
| 1.3. | El Servicio Nacional de Migraciones..... | 121 |
| 1.4. | El Consejo de Política Migratoria | 123 |
| 1.5. | La Policía de Investigaciones..... | 125 |
| 1.6. | El Ministerio de Relaciones Exteriores | 126 |
| 1.7. | Los ministerios sectoriales | 128 |
| 1.7.1. | El Servicio de Registro Civil e Identificación..... | 129 |
| 1.7.2. | Gendarmería de Chile..... | 131 |
| 1.7.3. | El Servicio Nacional de Protección Especiali- zada a la Niñez y Adolescencia y el Servicio Nacional de Reinserción Juvenil | 131 |
| 1.7.4. | La Dirección del Trabajo..... | 132 |
| 1.7.5. | El Servicio de Impuestos Internos..... | 132 |
| 1.7.6. | El Servicio Electoral..... | 133 |
| 1.7.7. | Las organizaciones privadas..... | 133 |

CAPÍTULO QUINTO
LOS ESTATUTOS Y PERMISOS MIGRATORIOS

| | | |
|--------|--|-----|
| 1. | Permisos de permanencia transitoria..... | 139 |
| 1.1. | Permiso de turismo y visto consular | 141 |
| 1.2. | Permiso para tripulantes y miembros de las dotaciones | 145 |
| 1.3. | Permiso para habitantes de zonas fronterizas y permi- so de permanencia transitoria establecida en tratados internacionales..... | 146 |
| 1.4. | Otros permisos de permanencia transitoria | 148 |
| 1.4.1. | Permiso de ingreso condicionado..... | 149 |

| | Página |
|--|--------|
| 1.4.2. Permiso para residentes oficiales que terminan sus misiones..... | 150 |
| 2. Permisos de residencia temporal..... | 151 |
| 2.1. Permiso de residencia oficial..... | 153 |
| 2.2. Reglas generales aplicables a los permisos de residencia temporal..... | 155 |
| 2.3. Permisos de residencia temporal por especial vínculo con el país..... | 156 |
| 2.3.1. Permiso de reunificación familiar..... | 157 |
| 2.3.2. Permiso para extitulares de residencia definitiva..... | 157 |
| 2.4. Permisos de residencia temporal con fines laborales y de negocios..... | 158 |
| 2.4.1. Permiso para el desarrollo de actividades remuneradas..... | 158 |
| 2.4.2. Permiso para trabajos de temporada..... | 159 |
| 2.4.3. Permiso para búsqueda de oportunidades laborales..... | 161 |
| 2.4.4. Permiso para inversionistas..... | 161 |
| 2.4.5. Permiso para negocios de múltiple entrada..... | 161 |
| 2.5. Permisos de residencia temporal contemplados en Tratados Internacionales..... | 162 |
| 2.6. Permisos de residencia temporal para otras actividades específicas..... | 164 |
| 2.7. Permisos de residencia temporal por motivos humanitarios..... | 166 |
| 2.7.1. Permisos de residencia temporal para refugiados y asilados políticos..... | 167 |
| 3. La calidad del permiso de residencia: titulares y dependientes..... | 167 |
| 4. Permisos de residencia definitiva..... | 168 |
| 5. La condición migratoria irregular..... | 171 |
| 5.1. Irregularidad de ingreso..... | 173 |
| 5.2. Irregularidad de permanencia..... | 173 |

| | Página |
|---|--------|
| 5.3. Facultades excepcionales del Subsecretario del Interior para la regularización de situaciones migratorias irregulares..... | 174 |

CAPÍTULO SEXTO

DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES MIGRATORIAS

| | |
|---|-----|
| 1. Las prohibiciones de ingreso..... | 180 |
| 1.1. Prohibiciones basadas en la existencia de antecedentes penales | 181 |
| 1.2. Prohibiciones basadas en motivos sanitarios | 187 |
| 1.3. Prohibiciones basadas en el incumplimiento de la normativa migratoria..... | 187 |
| 1.4. Síntesis de los plazos de las prohibiciones de ingreso | 190 |
| 2. Rechazos, revocaciones y expulsiones..... | 193 |
| 2.1. Los rechazos de prórrogas o solicitudes de permiso | 194 |
| 2.2. La revocación de los permisos concedidos | 196 |
| 2.3. La expulsión administrativa | 198 |
| 2.4. La reconducción o reembarco | 203 |
| 3. Sanciones que varían según el infractor..... | 205 |
| 3.1. Sanciones que afectan a personas naturales | 205 |
| 3.2. Sanciones que afectan a personas jurídicas..... | 208 |

CAPÍTULO SÉPTIMO

LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN MATERIA MIGRATORIA

| | |
|--|-----|
| 1. Solicitudes realizadas ante autoridades con competencia en materia migratoria | 213 |
| 1.1. Solicitud de permisos migratorios desde el extranjero..... | 214 |
| 1.1.1. Solicitud de permiso de permanencia transitoria ante órganos consulares..... | 214 |
| 1.1.2. Solicitud de permiso de residencia temporal desde el extranjero..... | 215 |

| | Página |
|---|--------|
| 1.2. Ingreso al país..... | 217 |
| 1.2.1. Control migratorio de ingreso al país..... | 217 |
| 1.2.2. Solicitud de permiso de permanencia transitoria al ingresar al país..... | 219 |
| 1.2.3. Ingreso de niños, niñas y adolescentes..... | 221 |
| 1.2.4. Ingreso condicionado por razones de índole humanitaria..... | 222 |
| 1.2.5. Ingreso de habitantes de zonas fronterizas..... | 223 |
| 1.3. Solicitud de permisos dentro de Chile..... | 224 |
| 1.3.1. Solicitud de permiso para desarrollar actividades remuneradas para titulares de permanencia transitoria..... | 224 |
| 1.3.2. Solicitud de prórroga del permiso de permanencia transitoria..... | 225 |
| 1.3.3. Solicitud de permiso de residencia temporal dentro de Chile..... | 225 |
| 1.3.4. Solicitud de prórroga del permiso de residencia temporal..... | 227 |
| 1.3.5. Solicitud de cambio de la subcategoría migratoria y de la calidad del permiso de residencia temporal..... | 227 |
| 1.3.6. Solicitud de cédula de identidad para extranjeros..... | 228 |
| 1.3.7. Solicitud de permiso de residencia definitiva..... | 229 |
| 1.4. Solicitud de carta de nacionalización..... | 231 |
| 1.5. Reclamo por falta de información íntegra, oportuna y eficaz..... | 232 |
| 1.6. Egreso del país..... | 233 |
| 1.6.1. Control migratorio de egreso..... | 233 |
| 1.6.2. Egreso de niños, niñas y adolescentes..... | 234 |
| 1.6.3. Egreso de personas que han cometido infracciones..... | 235 |

| | Página |
|--|--------|
| 1.7. Prórroga del permiso de residencia definitiva ante los órganos consulares | 236 |
| 1.8. Reingreso al país | 236 |
| 2. Procedimientos sancionatorios y de control..... | 237 |
| 2.1. Normas generales sobre procedimientos sancio- natorios..... | 237 |
| 2.1.1. Notificación de medidas sancionatorias..... | 238 |
| 2.1.2. Derecho a presentar descargos | 239 |
| 2.1.3. Sistema recursivo | 239 |
| 2.2. Prohibiciones de ingreso | 240 |
| 2.2.1. Aplicación de prohibiciones de ingreso por la autoridad contralora durante el control migra- torio de ingreso..... | 240 |
| 2.2.2. Recurso administrativo especial en contra de prohibiciones de ingreso aplicadas por la au- toridad contralora | 242 |
| 2.2.3. Aplicación de prohibiciones de ingreso por parte del Servicio, por infracción a las normas contenidas en convenios bilaterales para habi- tantes de zonas fronterizas..... | 242 |
| 2.2.4. Aplicación de prohibiciones de ingreso que son consecuencia de una medida de expul- sión decretada por el Servicio Nacional de Migraciones | 243 |
| 2.2.5. Aplicación de prohibiciones de ingreso por parte del Subsecretario del Interior | 243 |
| 2.2.6. Suspensión y revocación de las prohibiciones de ingreso | 244 |
| 2.3. Rechazo y revocación de permisos migratorios..... | 245 |
| 2.3.1. Rechazo de permisos de residencia temporal y definitiva..... | 245 |
| 2.3.2. Revocación de permisos de permanencia tran- sitoria..... | 246 |

| | Página |
|---|--------|
| 2.3.3. Revocación de permisos de residencia temporal y definitiva..... | 246 |
| 2.3.4. Orden de hacer abandono del país..... | 246 |
| 2.3.5. Revocación tácita del permiso de residencia definitiva..... | 248 |
| 2.4. Sanciones pecuniarias y amonestaciones | 249 |
| 2.4.1. Procedimiento para la aplicación de multas | 249 |
| 2.4.2. Sustitución de la multa | 250 |
| 2.4.3. Pago de la multa | 250 |
| 2.4.4. Reclamación en contra del acto que impone una multa | 251 |
| 2.5. Medidas de control | 251 |
| 2.5.1. Medidas de control a causa de infracciones migratorias..... | 251 |
| 2.5.2. Medidas de control para hacer efectiva la ejecución de la expulsión administrativa | 252 |
| 2.5.3. Otras normas relativas a la verificación de la condición migratoria de las personas extranjeras..... | 253 |
| 2.6. Expulsión administrativa..... | 255 |
| 2.6.1. Expulsión decretada por el Servicio Nacional de Migraciones | 255 |
| 2.6.2. Expulsión decretada por el Subsecretario del Interior..... | 256 |
| 2.6.3. Detención con fines de expulsión..... | 257 |
| 2.6.4. Recursos que proceden en contra de las medidas de expulsión | 259 |
| 2.6.5. Revocación y suspensión de las medidas de expulsión | 260 |
| 2.6.6. Reconducción o reembarco de personas que ingresen a Chile pese a tener una orden de expulsión, abandono o prohibición de ingreso vigente | 261 |

| | |
|--|-----|
| 2.6.7. Reconducción o reembarco de personas que sean sorprendidas intentando ingresar al país de forma ilegal..... | 261 |
|--|-----|

CAPÍTULO OCTAVO
CIUDADANÍA Y NACIONALIDAD

| | |
|--|-----|
| 1. Ciudadanía y nacionalidad | 265 |
| 1.1. ¿Qué es la ciudadanía? | 266 |
| 1.2. ¿Dónde se ejerce?..... | 268 |
| 1.3. ¿Quiénes pueden ser ciudadanos? | 270 |
| 2. Regulación de la nacionalidad..... | 271 |
| 2.1. Adquisición de la nacionalidad | 272 |
| a) Fuentes naturales | 272 |
| b) Fuentes legales | 276 |
| 2.2. Pérdida de la nacionalidad..... | 278 |
| a) Renuncia voluntaria..... | 279 |
| b) Pérdida por prestar servicios durante una guerra exterior a enemigos de Chile o de sus aliados..... | 279 |
| c) Cancelación de la carta de nacionalización..... | 280 |
| d) Ley que revoca la nacionalización por gracia | 281 |
| e) Rehabilitación de la nacionalidad chilena..... | 281 |
| 2.3. Recurso de reclamación de nacionalidad | 281 |

CAPÍTULO NOVENO
EL REFUGIO Y OTRAS FORMAS DE PROTECCIÓN INTERNACIONAL

| | |
|---|-----|
| 1. Refugiados y solicitantes de refugio | 283 |
| 1.1. Generalidades | 283 |
| 1.2. Concepto de refugiado | 285 |
| 1.3. Estatuto de refugiado..... | 287 |
| 1.4. Principios fundamentales | 289 |

| | Página |
|---|--------|
| 1.5. Principios interpretativos..... | 292 |
| 1.6. Procedimiento para solicitar refugio | 293 |
| 1.7. Conflictos jurídicos en torno al acceso al procedi- miento de reconocimiento de la condición de refugiado | 300 |
| 2. Asilo político diplomático y territorial..... | 304 |
| 3. Protección complementaria | 307 |

CAPÍTULO DÉCIMO ASPECTOS LABORALES Y PREVISIONALES

| | |
|---|-----|
| 1. Derecho a la no discriminación laboral de los trabajadores extranjeros | 313 |
| 2. Restricciones a la contratación de trabajadores extranjeros en razón de su nacionalidad | 318 |
| 3. Permisos para desarrollar actividades remuneradas en Chile..... | 324 |
| 4. El contenido específico del contrato de los trabajadores extranjeros | 327 |
| 5. Aspectos previsionales de la contratación de trabajadores extranjeros | 329 |

| | |
|--------------------------|-----|
| REFLEXIONES FINALES..... | 331 |
|--------------------------|-----|

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

| | |
|--|-----|
| Autores - Libros y artículos de revistas | 337 |
| Informes y estudios | 350 |
| Enciclopedias | 352 |
| Encuestas..... | 352 |
| Acceso información pública | 352 |
| Sitios web, prensa digital | 352 |
| Normativa nacional - según jerarquía | 354 |
| Constitución Política..... | 354 |

| | Página |
|--|--------|
| Leyes Orgánicas Constitucionales..... | 354 |
| Leyes Ordinarias o Comunes..... | 354 |
| Decretos con Fuerza de Ley | 358 |
| Decretos - Simples Decretos y Decretos Leyes..... | 359 |
| Decretos Supremos..... | 363 |
| Decretos Exentos | 364 |
| Normativa administrativa - según jerarquía..... | 364 |
| Oficios y Circulares | 364 |
| Dictámenes y Ordinarios..... | 367 |
| Resoluciones Exentas | 368 |
| Instrucciones presidenciales | 369 |
| Historia legislativa nacional..... | 369 |
| Jurisprudencia nacional..... | 370 |
| Tribunal Constitucional, ordenadas por fecha..... | 370 |
| Excelentísima Corte Suprema, ordenadas según rol | 370 |
| Ilustrísima Corte de Apelaciones, ordenado según rol | 372 |
| Tribunales Ordinarios | 378 |
| Jurisprudencia internacional, ordenado por año | 378 |
| Normativa internacional..... | 379 |
| Leyes internacionales, ordenadas por año | 379 |
| Convenios internacionales..... | 379 |
| Tratados y declaraciones internacionales | 379 |
| Resoluciones internacionales..... | 380 |
| | |
| CÓMO ACCEDER A ESTE LIBRO DIGITAL A TRAVÉS DE THOMSON REUTERS PROVIEW | 381 |