

Ensayos Jurídicos

Rodrigo Henríquez Figueroa

# El contencioso administrativo ante la justicia local en Chile

 rubicón  
EDITORES



EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO  
ANTE LA JUSTICIA LOCAL EN CHILE

RODRIGO HENRÍQUEZ FIGUEROA  
2025 RUBICÓN EDITORES  
www.rubiconeditores.cl  
contacto@rubiconeditores.cl  
ISBN: 978-956-9947-67-6  
1ª edición enero de 2025  
Tiraje: 400 ejemplares  
Impreso en Chile / Printed in Chile

Ninguna parte de este libro puede ser reproducida, transmitida o almacenada, sea por procedimientos mecánicos, ópticos o químicos, incluidas las fotocopias, sin permiso escrito del editor.

<b>I. INTRODUCCIÓN: .....</b>	<b>13</b>
<b>II. CAPÍTULO I. RESEÑA HISTÓRICA, ORIGEN, NATURALEZA, LEGISLACIÓN APLICABLE Y ESCENARIO ACTUAL DE LOS JUZGADOS DE POLICÍA LOCAL EN CHILE .....</b>	<b>17</b>
1.- Origen e historia de los Juzgados de Policía Local	
2.- Legislación y normativa aplicable a estos tribunales	
3.- Organización, atribuciones y competencia. Doble Dependencia.	
4.- Panorama actual de la judicatura local en Chile.	
<b>III. CAPITULO 2. EL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO ANTE LA JUSTICIA LOCAL EN CHILE. LISTADO DE MATERIAS. ANÁLISIS DE AQUELLOS PROCEDIMIENTOS MÁS RELEVANTES. ..</b>	<b>31</b>
1.- Notas y comentarios sobre el control judicial de los actos de la Administración. En particular sobre el control judicial de los actos municipales y una tutela judicial efectiva.	
2.- Control de los actos administrativos ante los Juzgado de Policía Local. En particular de las actuaciones u omisiones municipales.	
3.- Listado taxonómico de los procedimientos contenciosos administrativos que pueden llegar a conocer y resolver los juzgados	

de policía local.

4.- Análisis en particular de los procedimientos contencioso administrativos de mayor relevancia, según parecer del autor.

a) 4.a. - Contencioso administrativo derivado de infracciones a la Ley N°19.496 de Protección a los Derechos de los Consumidores. ....	43
B) 4. b.- Contencioso administrativo derivado de infracciones al DFL Minvu 458 de 1976, Ley General de Urbanismo y Construcción y su Ordenanza. ....	49
c) 4. c.- Contenciosos administrativos derivados de la Ley N°18.700 sobre Votaciones Populares y Escrutinios. (En adelante LVPE) .....	56
d) 4. d.- Contenciosos administrativos derivados de la Ley N° 19.925 Sobre Expendio y Consumo de Bebidas Alcohólicas. Clausuras de establecimientos y caducidad de patentes de alcoholes. ....	59
e) 4. e.- Contenciosos administrativos derivados de la Ley N.º 20.283 sobre Recuperación de Bosque Nativo y Fomento Forestal. ....	67
f) 4. f.- Contenciosos administrativos derivados del D.F.L N°1 DEL 2009 que fija el texto refundido coordinado y sistematizado de la Ley N° 18.290 de Tránsito. Calificación de la idoneidad moral para obtener o renovar licencia de conducir. ....	73

<b>IV. CAPÍTULO III. ANÁLISIS DE JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL RESPECTO A SENTENCIAS DICTADAS EN PRIMERA INSTANCIA POR JUECES DE POLICÍA LOCAL SOBRE MATERIAS CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS RELEVANTES. ....</b>	<b>77</b>
--	-----------

**1.- Análisis de las sentencias del Tribunal Constitucional en requerimientos de inaplicabilidad por inconstitucionalidad,**

**respecto a contenciosos administrativos derivados del Decreto con Fuerza de Ley N°458 que aprueba la Ley General de Urbanismo y Construcción y su Ordenanza. Legalidad, tipicidad y proporcionalidad de las sanciones.**

<b>1.a) Antecedentes preliminares. Cuestión de constitucionalidad. ....</b>	<b>78</b>
<b>b) 1.b.- Por acoger los requerimientos de inaplicabilidad por inconstitucionalidad del artículo 20 de la LGUC (STC ROLES 9129-2020, 9171-2020, 10922-2021) .....</b>	<b>82</b>
<b>c) 1.c.- Por rechazar el requerimiento (STC ROLES 3099-2016, 12158-2021, 12795-2022, 12996-2022, 13.402-2022) .....</b>	<b>89</b>
<b>d) 1.d.- Análisis y comentarios .....</b>	<b>95</b>
<b>2.-Análisis de las sentencias del Tribunal Constitucional dictadas en requerimientos de inaplicabilidad por inconstitucionalidad derivados del contencioso administrativo previsto en el artículo 207 letra b) Ley N°18290 de Tránsito.</b>	
<b>a) 2.a. - Constitucionalidad del Artículo 207 letra b) Ley de Tránsito. Planteamiento. ....</b>	<b>100</b>
<b>b) 2.b.- Por acoger el requerimiento de inaplicabilidad por inconstitucionalidad del Artículo 207 letra B) de la Ley de Tránsito. (STC Roles N° 3.000-2016, 2.896-2015, 2254-2012, 2045-2011). ....</b>	<b>101</b>
<b>c) 2.c.- Por rechazar el requerimiento de inaplicabilidad por inconstitucionalidad del artículo 207 letra b) de la Ley de Tránsito. (STC Roles 2402-2016, 1961-2011, 1960-2011, 1804-2010) .....</b>	<b>107</b>
<b>d) 2.d.- Comentarios y propuestas respecto a la aplicación del artículo 207 letra b) de la Ley de Tránsito y en específico su rela-</b>	

**ción con el principio non bis in ídem. .... 111**

**V. CAPITULO 4. CONCLUSIONES Y RESPUESTAS A LAS PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN ..... 123**

**VI. BIBLIOGRAFÍA ..... 133**

**VI. JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL**

**JURISPRUDENCIA TRIBUNALES SUPERIORES DE JUSTICIA,  
JURISPRUDENCIA ADMINISTRATIVA Y PROYECTOS LEGISLATIVOS**

## I. INTRODUCCIÓN:

En el ordenamiento jurídico chileno existen múltiples acciones jurisdiccionales creadas en materia contencioso administrativa para reclamar o impugnar actuaciones u omisiones de la Administración que lesionen o pongan en riesgo intereses de los particulares, las que muchas veces son desconocidas por la comunidad en general. Lo anterior sumado al uso, muchas veces excesivo, de la acción de protección de garantías constitucionales, situación que ha derivado en la excesiva utilización de esta última como una herramienta para atacar actuaciones u omisiones de la Administración, pero cuya finalidad garantista y cautelar, ni su procedimiento se encuentran diseñados para avocarse al conocimiento y resolución de un conflicto contencioso administrativo.

La problemática anterior se ve agravada por la técnica legislativa utilizada para suplir la ausencia de un contencioso administrativo general, a través del establecimiento de numerosas acciones y recursos especiales cuyo conocimiento corresponderá al juez ordinario o a los tribunales superiores de justicia, o bien, mediante la creación de tribunales especiales fuera del poder judicial, con competencia en materias contencioso administrativas de carácter técnico o sectorial.

En efecto no existe en nuestro ordenamiento una jurisdicción contencioso administrativa general, con competencia para conocer los conflictos de esta naturaleza que deriven de la actividad de los órganos administrativos ni tampoco un procedimiento general al

que deban sujetarse los órganos que ejercen jurisdicción contencioso administrativa.

Conforme a lo anterior y con la finalidad de contribuir al conocimiento de aquellos recursos y reclamaciones contencioso administrativos especiales dispersos en distintas leyes especiales, cuyo conocimiento corresponde a la judicatura local, el objeto del presente libro es analizar, recopilar y sistematizar estas acciones contenciosas administrativas especiales que se encuentren vigentes, profundizando en los procedimientos y particularidades de las que, a juicio del autor, presentan mayor interés y relevancia.

En primer término, se abordará someramente el origen, naturaleza, estatuto y competencia de los juzgados de policía local, con especial énfasis en su labor como órgano jurisdiccional garante de derechos de los particulares frente a la Administración, para determinar si se garantiza de manera correcta y efectiva el acceso a la justicia de los particulares cuando se sienten agraviados con un acto de la Administración, en particular por actos administrativos municipales.

En segundo lugar, en el siguiente capítulo se elaborará un listado taxativo y taxonómico de todas las acciones judiciales que pueden dar origen a un conflicto de tipo contencioso administrativo de conocimiento, juzgamiento y resolución de los juzgados de policía local, para luego analizar en profundidad los elementos, requisitos y principales características de aquellos que, a juicio del autor, resultan más interesantes.

Luego, en el tercer capítulo se realiza un análisis jurisprudencial de sentencias dictadas por el Tribunal Constitucional en requerimientos de inaplicabilidad por inconstitucionalidad presentados por particulares en contra de alguna disposición legal cuya aplicación al caso en concreto corresponde a los jueces de policía local, analizando las posturas de los ministros y ministras para acoger o rechazar los requerimientos, según sea el caso y proponiendo comentarios al respecto. En específico se analizan en primer lugar sentencias de la magistratura constitucional respecto a la aplicación del artículo 20

de la Ley General de Urbanismo y Construcción y su eventual pugna con los principios de legalidad, tipicidad y proporcionalidad de las sanciones. En segundo lugar, se examinan y comentan los pronunciamientos constitucionales en requerimientos de inaplicabilidad por inconstitucionalidad respecto a la aplicación del artículo 207 b) de la Ley de Tránsito N°18.290, y su eventual afectación a los principios de tipicidad, non bis in idem, y proporcionalidad de las sanciones.

Finalmente, y luego de analizados los distintos procedimientos contencioso administrativos que pueden ser resueltos ante la judicatura local, además de estudiar en detalle aquellos que parezcan más relevantes, así como los pronunciamientos de la magistratura constitucional al respecto, se proponen conclusiones al respecto, principalmente respondiendo a la pregunta principal de esta investigación y es que si se garantiza efectivamente un correcto acceso a la justicia a los particulares en este tipo de procedimientos contencioso administrativos que les corresponde conocer a los jueces y juezas de policía local.