

DIEGO PORTALES CIFUENTES

DESCENTRALIZACIÓN

¿DE QUÉ ESTAMOS HABLANDO?

COLECCIÓN

REGULACIÓN Y DESARROLLO
REGIONAL Y LOCAL



FACULTAD DE
GOBIERNO
UNIVERSIDAD DE CHILE

CENTRO DE ANÁLISIS
DE POLÍTICAS
PÚBLICAS

Eh

Editorial Hammurabi®

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor. No se permite la reproducción total o parcial de esta obra, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio (electrónico, mecánico, fotocopia, grabación u otros) sin autorización previa y por escrito de los titulares del copyright. La infracción de dichos derechos puede constituir un delito contra la propiedad intelectual.. Usos infractores pueden constituir delito.



Más información sobre el libro y su autor escanee el código QR o en nuestra página web www.editorialhammurabi.com o nuestra Librería ubicada en Huerfanos 1055, local 12 (332) Santiago, Chile (Galería Agustín Edwards)

TRATADOS HAMMURABI



EditorialHammurabi



HammurabiEditor



HammurabiEditor



EditorialHammurabi

DESCENTRALIZACIÓN: ¿DE QUÉ ESTAMOS HABLANDO?

CHILE 2014 – 2025

© Es propiedad de Autor: Diego Portales Cifuentes

ISBN: 978-956-6396-65-9

Tiraje 500 ejemplares

Número de Registro Chile: 1ª Edición, julio 2025

2024-A-10300

Editorial Hammurabi®

Editor: Manuel Álvarez Cabello

Teléfono: +56955258948

Correo electrónico: manuel.alvarez@editorialhammurabi.com

Sitio web: www.editorialhammurabi.com

Sala de ventas: Huerfanos 1055, local 12 (332) Santiago, Chile

Portada y diagramación: (Galería Agustín Edwards)

Impresión: Editorial Hammurabi

Impreso en Grafica LOM

IMPRESO EN CHILE / PRINTED IN CHILE

A Icha, por abrir el surco.

A Josefa y Elisa.

A Eloísa, Federico, Emilia, Valentina y Florencia.

A Estrella, Octavio y Emilia.

Para que colaboren y disfruten de la cosecha.

“¿Me consideras un hombre culto y leído?

- Sin duda, replicó Zi-gong - ¿No lo eres?

-En absoluto -dijo Confucio-

Tan sólo he agarrado el hilo que enlaza el resto.”

Relatado en Sima Qian (145 A.C. – 89 A.C.)

INDICE GENERAL

PRESENTACIÓN	13
---------------------------	-----------

PRIMERA PARTE MISIÓN Y MODELOS PARA ARMAR

CHILE NECESITA UNA DESCENTRALIZACIÓN EXITOSA.	19
1. A 200 AÑOS DEL ARRANQUE DE LA SOBERANÍA NACIONAL.	19
2. HOY, EL “ARRANQUE” DE LA DESCENTRALIZACIÓN.	20
3. ¿PARA QUÉ DESCENTRALIZAR?	21
4. ¿CÓMO DESCENTRALIZAR?: LA PIEDRA ANGULAR, LA CONSTRUCCIÓN DE UN ACTOR PRINCIPAL.	23
5. ¿CÓMO DESCENTRALIZAR? EL PILAR DE LA CONFIANZA.	25
6. ¿CÓMO DESCENTRALIZAR?: EL PILAR DE LA RESPONSABILIDAD.	28
7. SOÑAR UN CHILE DESCENTRALIZADO Y DESARROLLADO.	30

LA COCONSTRUCCIÓN DE LA DESCENTRALIZACIÓN Y EL DESARROLLO TERRITORIAL	35
1. UN CAMBIO HISTÓRICO.	35
2. DE LA ÉPICA A LA REALIDAD.	36
3. ¿DE QUÉ HABLAMOS CUANDO HABLAMOS DE COCONSTRUCCIÓN?	38
4. MODELOS PARA ARMAR.	40

LA CREACIÓN DE LOS PRIMEROS GOBIERNOS REGIONALES AUTÓNOMOS. ...	47
1. ESTADO DE CHILE: GENEROSIDAD PARA SOBREVIVIR.	47
2. LAS CUATRO TABLAS DE LA “EXPEDICIÓN DESCENTRALIZADORA”.	48
1) La primera tarea es construir el nuevo sujeto político regional.	49
2) Es crucial que el nuevo gobierno regional fortalezca la participación ciudadana.	49
3) Potenciar la inteligencia estratégica territorial con capacidad endógena vinculada al GORE.	50
4) Construir gobernanza multinivel articulando el gobierno regional con los niveles nacional, regional y local.	51

3. UNA AGENDA PARA LOS NUEVOS GOBIERNOS REGIONALES.	52
DISEÑAR ESTRATÉGICAMENTE EL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN	55
ESTADO REGIONAL Y CALIDAD DE VIDA.	59
1. PARTICIPACIÓN Y LEGITIMIDAD DE LA POLÍTICA.	59
2. NUEVAS OPORTUNIDADES PARA LA GENTE EN LAS REGIONES.	60
3. CALIDAD Y EQUIDAD DE LOS SERVICIOS.	61
4. CULTURA COLABORATIVA Y PAZ SOCIAL	62
INNOVACIÓN PÚBLICA PARA UN ESTADO DESCENTRALIZADO.	65
DIEGO PORTALES CIFUENTES	
PATRICIO VERGARA ROJAS	
INTRODUCCIÓN.	65
I. DESCENTRALIZAR REQUIERE CAMBIAR EL DISEÑO INSTITUCIONAL DEL ESTADO.	66
1. El centralismo: un problema “perverso”	66
2. El foco inicial: la elección de gobernadores regionales	67
3. El foco estratégico de hoy: fortalecimiento de capacidades regionales.	69
4. La respuesta de los actores regionales al nuevo sistema de incentivos	71
5. Innovación Pública Regional basada en evidencias y participación.	72
II. LOS HILOS PARA DESENREDAR LA MADEJA DEL CENTRALISMO.	73
1. Hilo Uno: Participación Ciudadana.	74
2. Hilo dos: Recursos Humanos.	76
3. Hilo tres: Construcción de instituciones.	78

SEGUNDA PARTE EN BUSCA DEL HILO QUE ENLAZA EL RESTO

HACIA UN DESARROLLO TERRITORIAL COLABORATIVO: HITOS, APRENDIZAJES Y NUEVOS DESAFÍOS.	85
DIEGO PORTALES CIFUENTES	
HEINRICH VON BAER VON LOCHOW	
HITO 1. LA CREACIÓN DE LOS GOBIERNOS REGIONALES Y LA ELECCIÓN DEMOCRÁTICA DE LAS AUTORIDADES MUNICIPALES (1992): TRES DÉCADAS DE EXPERIENCIAS	86
HITO 2. COINCIDENCIAS PROGRAMÁTICAS DE LAGOS Y LAVÍN (1999): LA OPORTUNIDAD PERDIDA.	86
HITO 3. LIBRO “PENSANDO CHILE DESDE SUS REGIONES” (2009): UNA PROPUESTA FUNDACIONAL.	87

HITO 4. ELECCIÓN DIRECTA DE LOS CONSEJOS REGIONALES Y ÁMBITOS DEL TRASPASO DE COMPETENCIAS (2009 – 2013): UN NUEVO PASO DE DEMOCRATIZACIÓN REGIONAL	89
HITO 5. COMISIÓN ASESORA PRESIDENCIAL (2014): MEDIDAS ESENCIALES, HOJA DE RUTA, APROBACIÓN UNÁNIME.	90
HITO 6. APROBACIÓN UNÁNIME DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL Y LAS LEYES ORGÁNICAS CONSTITUCIONALES (2017): UN CONSENSO POLÍTICO INICIAL.	92
HITO 7. EL SELLO DEL DESARROLLO TERRITORIAL COLABORATIVO.	94
EL PROCESO DE REFORMAS PRODESCENTRALIZACIÓN EN CHILE: ACTORES Y ESCENARIOS	97
I. INTRODUCCIÓN	97
II. LOS ACTORES	98
1. COMPROMETIDOS CON EL PROGRAMA DE GOBIERNO. Bachelet – Cifuentes	98
2. LOS QUE OMITIERON LA DESCENTRALIZACIÓN COMO PARTE DE LA AGENDA LEGISLATIVA (Burgos) – Eyzaguirre – Valdés	99
3. EL QUE SE AUSENTÓ, Carlos Montes.	102
4. LOS QUE DUDAN ENTRE EL HUEVO O LA GALLINA. Ena von Baer y Adriana Muñoz. Juan Pablo Letelier y Hernán Larraín	103
5. LOS QUE PRIORIZAN LA ELECCIÓN DEL GOBERNADOR REGIONAL. Patri- cio Walker, Alberto Espina, Alejandro Guillier, Antonio Horvath, Lily Pérez, Rabindranath Quinteros, Andrés Zaldívar, Rodrigo González y un nutrido grupo de parlamentarios des- centralizadores.	106
III. LOS ESCENARIOS	109
1. HITOS RELEVANTES	109
2. UNA REFORMA HISTÓRICA	110
IV. LOS ESCENARIOS FUTUROS	115
1. LA DESCENTRALIZACIÓN COMO “POLÍTICA DE ESTADO”	115
2. EL EMPODERAMIENTO DE LOS GOBIERNOS REGIONALES Y LOCALES: LA NECESIDAD DE UN CAMBIO CULTURAL	117
3. EL FACTOR HUMANO: DESCENTRALIZACIÓN Y SERVIDORES PÚBLI- COS	119
V. A MODO DE CONCLUSIÓN: EL CENTRALISMO ES COMO EL MACHISMO O QUÉ PASA CUANDO EL DIABLO METE LA COLA.	120
1. CENTRALISMO Y MACHISMO.	121
2. LOS CAMINOS TORCIDOS DONDE APARECE EL CENTRALISMO.	121
3. QUE PASA CUANDO EL DIABLO METE LA COLA.	125

ACTORES Y ESCENARIOS EN EL GOBIERNO DE SEBASTIÁN PIÑERA.	129
LA PRIMERA ELECCIÓN: ¿QUO VADIS GOBERNADORES REGIONALES?	133
ENSAYO SOBRE LA CEGUERA.	137
PRIMER AÑO CON GOBERNADORES REGIONALES ELECTOS.	141
LA DESCENTRALIZACIÓN TRAS EL PROTOCOLO DE ACUERDOS. ANTOFA-GASTA, ENERO 2023.	145
EL “REPECHAJE” DE LA DESCENTRALIZACIÓN.	151
GOBIERNOS REGIONALES Y CALIDAD DE VIDA	157
1. LAS VISIONES ESTRATÉGICAS DE LOS PROGRAMAS.	158
2. ¿DÓNDE PONER EL FOCO?	159
3. LA PREOCUPACIÓN POR LAS CAPACIDADES HUMANAS E INSTITUCIONALES.	161
4. LA GOBERNANZA PARTICIPATIVA.	162
5. ¿CUÁL ES LA IMPORTANCIA DE LA ASOCIATIVIDAD?	162
DESCENTRALIZACIÓN: ¿QUÉ HACER EN EL ÚLTIMO AÑO DE BORIC?	165
1. INSTITUCIONALIZACIÓN DE LA COORDINACIÓN MULTINIVEL.	166
2. INCREMENTO DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA.	166
3. FORTALECIMIENTO DE LOS GOBIERNOS SUBNACIONALES.	167