

GABRIEL CELIS DANZINGER

DETERMINACIÓN DE LOS PRINCIPIOS DE INTERPRETACIÓN DE LOS

CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO CHILENO

EDICIÓN LIMITADA

Eh Editorial Hammurabi®

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuado de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor. No se permite la reproducción total o parcial de esta obra, ni su incorporación a un sistema informático, ni su transmisión en cualquier forma o por cualquier medio (electrónico, mecánico, fotocopia, grabación u otros) sin autorización previa y por escrito de los titulares del copyright. La infracción de dichos derechos puede constituir un delito contra la propiedad intelectual.. Usos infractores pueden constituir delito.



Más información sobre el libro y su autor escanee el código QR o en nuestra página web www.editorialhammurabi.com o nuestra Librería ubicada en Huerfanos 1055, local 12 (332) Santiago, Chile (Galería Agustín Edwards)

TRATADOS HAMMURABI



EditorialHammurabi



HammurabiEditor



HammurabiEditor



EditorialHammurabi

DETERMINACIÓN DE LOS PRINCIPIOS DE INTERPRETACIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO CHILENO

© Es propiedad de Gabriel Celis Danzinger
ISBN: 978-956-6466-00-0
Tiraje 300 ejemplares
1ª Edición, noviembre 2025

Editorial Hammurabi®

Editor: Manuel Álvarez Cabello
Teléfono: +56955258948
Correo electrónico: manuel.alvarez@editorialhammurabi.com
Sitio web: www.editorialhammurabi.com
Sala de ventas: Huerfanos 1055, local 12 (332) Santiago, Chile
(Galería Agustín Edwards)
Portada y diagramación: Editorial Hammurabi
Impresión: Impreso en Gráfica LOM

IMPRESO EN CHILE / PRINTED IN CHILE

Agradecimientos

*A mi esposa Nadia Cristina, y a mis hijos, Agustín, Victoria y Magdalena,
por su cariño y apoyo emocional incondicional, y por el tiempo compartido
restado de mi parte al escribir este trabajo.*

*A mi madre, por el apoyo moral y afectivo brindado a lo largo de este intenso
proceso.*

*A mi director de tesis doctoral, profesor Dr. Iván Obando Camino, por su
guía intelectual y apoyo moral en todo este arduo proceso de redacción e in-
vestigación, sin los cuales este trabajo no hubiera sido posible.*

*A mi profesor, Dr. Humberto Nogueira por haberme incentivado a cursar los
estudios de Doctorado en Derecho en esta Casa de Estudios.*

INDICE GENERAL

TABLA DE ABREVIATURAS	19
PALABRAS DEL EDITOR	21
INTRODUCCIÓN	23
1. PALABRAS PRELIMINARES	23
2. MARCO CONCEPTUAL	25
3. METODOLOGÍA	27
4. PREGUNTAS DE LA INVESTIGACIÓN	30
5. HIPÓTESIS DE LA INVESTIGACIÓN	31
5.1. Hipótesis principal	31
5.2. Hipótesis secundarias	31
6. OBJETIVOS	32
6.1. Objetivo general	32
6.2. Objetivos específicos	33
7. RELEVANCIA DE LA INVESTIGACIÓN	33
8. ESTRUCTURA FORMAL DE LA TESIS	36

CAPÍTULO I

NOCIONES DE PRINCIPIOS DEL DERECHO Y DE INTERPRETACIÓN JURÍDICA

1. INTRODUCCIÓN	39
2. LOS PRINCIPIOS JURÍDICOS	40
2.1. Noción de principios jurídicos	40
2.1.1. Los principios como Derecho Natural	41
2.1.2. Los principios como construcción de la doctrina y la jurisprudencia	42
2.1.3. Los principios como una especie de normas jurídicas	43
2.1.4. Los principios como noción metafísica y externa al Derecho positivo	45

2.2. Nuestra tesis: los principios como fuentes del Derecho que pueden asumir una naturaleza normativa e incluso tener un origen metajurídico	47
2.3. Los principios en la interpretación de los contratos administrativos	49
3. LA INTERPRETACIÓN JURÍDICA	59
3.1. Las teorías cognitivas de la interpretación jurídica	59
3.1.1. Las teorías cognitivas de tipo radical	60
3.1.1.1. La interpretación del Derecho como proceso lingüístico	60
3.1.1.2. La interpretación jurídica como fenómeno intencionalista	61
3.1.2. Las teorías cognitivas de tipo moderado	61
3.2. Las teorías volitivas o escépticas sobre la interpretación	62
3.2.1. Las teorías volitivas o escépticas de tipo radical	62
3.2.2. Las teorías volitivas o escépticas moderadas	62
3.3. Las teorías eclécticas	63
4. LA APLICACIÓN DE UNA NOCIÓN ECLÉCTICA DE LA INTERPRETACIÓN PARA EL ANÁLISIS DE LOS PRINCIPIOS DE INTERPRETACIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	63
5. CONCLUSIONES	65

CAPÍTULO II

NOCIÓN Y ELEMENTOS DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

1. INTRODUCCIÓN	67
2. LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS COMO MANIFESTACIÓN DE LA ACTIVIDAD FORMAL DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO	68
3. NOCIÓN DE CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	73
4. RASGOS CARACTERÍSTICOS DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO	77
4.1. Forma que pueden asumir los contratos administrativos y/o convenios interadministrativos	88
4.2. Los contratos privados de la Administración	95
4.2.1. Caracterización de los contratos privados de la Administración	95
4.2.2. Formas de los contratos privados de la Administración	98
4.3. Naturaleza jurídica del contrato administrativo	103
4.3.1. Tesis denegatoria del contrato administrativo	103
4.3.2. Tesis que reconoce al contrato administrativo como convención generadora de derechos y obligaciones	104

5. ELEMENTOS DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO	106
5.1. Elementos esenciales del contrato administrativo	106
5.1.1. Elementos subjetivos del contrato administrativo	107
5.1.2. Elementos objetivos del contrato administrativo	122
5.1.3. Elementos formales del contrato administrativo	125
5.2. Elementos de la naturaleza del contrato administrativo	137
5.3. Elementos accidentales del contrato administrativo	138
6. NOCIÓN DE PRINCIPIOS DE INTERPRETACIÓN DEL CONTRATO AD- MINISTRATIVO	142
7. CONCLUSIONES	144

CAPÍTULO III

PRINCIPIOS DE INTERPRETACIÓN DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO APLICABLES EN SU FASE PREPARATORIA

1. INTRODUCCIÓN	147
2. LOS PRINCIPIOS JURÍDICOS DE LA CONTRATACIÓN ESTA- TAL	148
2.1. Los principios explícitos de la contratación estatal	149
2.2. Los principios implícitos de la contratación estatal	150
3. LA POSITIVIZACIÓN DE LOS PRINCIPIOS DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL EN EL DERECHO COMPARADO	153
3.1. La positivización de principios de la contratación estatal en las directivas de la Unión Europea	153
3.2. La positivización de principios de la contratación estatal en el Derecho compara- do	155
4. LA POSITIVIZACIÓN DE PRINCIPIOS DE LA CONTRATACIÓN ESTA- TAL EN CHILE	159
4.1. La ausencia de una positivización de principios de la contratación estatal a nivel constitucional	159
4.2. La positivización de principios de la contratación estatal a nivel convencional internacional	159
4.3. La positivización de principios de la contratación estatal a nivel legislati- vo	163
5. LAS FUNCIONES DE LOS PRINCIPIOS DE LA CONTRATACIÓN ADMI- NISTRATIVA	167

5.1. Función fundamentadora de los principios	168
5.2. Función interpretativa de los principios	169
5.3. Función integradora de los principios	173
5.4. Función de resolución de conflictos normativos	175
5.5. Función atenuadora de las potestades exorbitantes	176
6. EL EFECTO DE TRANSVERSALIDAD DE LOS PRINCIPIOS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA	177
7. EL EFECTO DE UNIVERSALIDAD DE LOS PRINCIPIOS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA	178
8. DETERMINACIÓN DE LOS PRINCIPIOS APLICABLES AL CONTRATO ADMINISTRATIVO EN EL DERECHO CHILENO	180
9. DETERMINACIÓN DE LOS PRINCIPIOS JURÍDICOS APLICABLES AL CONTRATO ADMINISTRATIVO EN SU FASE PREPARATORIA O FORMATIVA	184
9.1. Principios generales del Derecho Público	186
9.1.1. Principios constitucionales y de fuente convencional internacional	186
9.1.2. Principios de organización administrativa y comunes a todo procedimiento administrativo	205
9.2. Principios específicos o propios de la contratación administrativa	232
10. CONCLUSIONES	253

CAPÍTULO IV

PRINCIPIOS APLICABLES A LA INTERPRETACIÓN DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO EN SU FASE DE EJECUCIÓN

1. INTRODUCCIÓN	257
2. PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO DETERMINADOS	260
3. PRINCIPIOS DE DERECHO PÚBLICO	276
4. PRINCIPIOS PROVENIENTES DEL DERECHO PRIVADO	302
4.1. La aplicación supletoria del Derecho Civil al Derecho Administrativo	303
4.1.1. La integración de lagunas	304
4.1.2. Dos concepciones sobre la supletoriedad del Código civil en la doctrina nacional	306
4.1.3. Nuestra tesis sobre la supletoriedad del Código Civil al Derecho Administrativo	312

4.2. Aplicación de los principios jurídicos de Derecho Privado a la contratación estatal	315
4.2.1. Aplicación conjunta de los principios jurídicos de Derecho Público y de Derecho Privado	316
4.2.2. Aplicación de los principios jurídicos de Derecho Público y Privado en un orden de prelación	317
4.3. Nuestra tesis sobre la supletoriedad de los principios de interpretación de los contratos del Código Civil respecto de los contratos administrativos	319
5. DETERMINACIÓN DE LOS PRINCIPIOS PROVENIENTES DEL DERECHO PRIVADO APLICABLES A LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	331
6. CONCLUSIONES	341

CAPÍTULO V

CRITERIOS DE RESOLUCIÓN DE LOS CONFLICTOS ENTRE PRINCIPIOS DE INTERPRETACIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

1. INTRODUCCIÓN	343
2. DIVERSOS SENTIDOS DE LOS PRINCIPIOS JURÍDICOS EN SENTIDO NORMATIVO	344
3. DISTINCIÓN ENTRE REGLAS Y PRINCIPIOS	348
3.1. Tesis de la distinción fuerte	348
3.2. Tesis de la distinción débil	351
3.3. Tesis de la imposibilidad de formulación de una distinción nítida	352
3.4. Nuestra tesis: Una separación fuerte entre reglas y principios	352
4. LAS ANTINOMIAS O CONFLICTOS ENTRE NORMAS JURÍDICAS Y SU RESOLUCIÓN EN GENERAL	353
4.1. Requisitos para que exista una antinomia o conflicto normativo	355
4.2. Criterios clásicos para la resolución de antinomias jurídicas	357
5. CONFLICTOS NORMATIVOS ENTRE PRINCIPIOS JURÍDICOS	371
6. CONFLICTOS ENTRE PRINCIPIOS DE INTERPRETACIÓN DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO: NUESTRA PROPUESTA	382
6.1. Procede recurrir primero al principio de la armonización	383
6.2. Criterios de resolución aplicables en caso no resultar posible la armonización entre principios jurídicos	384
6.2.1. Siempre se debe identificar el tipo de conflicto acorde al estadio contractual y al área del Derecho del cual proceden los principios en pugna	386

6.2.2. Conflictos entre principios aplicables a la fase preparatoria y a la fase de ejecución del contrato administrativo	387
6.2.3. Conflictos entre principios generales del Derecho y principios de Derecho Público	389
6.2.4. Conflictos entre principios de Derecho Público y de Derecho Privado	390
6.2.5. Conflictos entre principios generales del Derecho	393
6.2.6. Conflictos entre principios de Derecho Público	393
6.2.7. Conflictos entre principios de Derecho Privado	396
7. CONCLUSIONES	396
CONCLUSIONES	401
1. IMPORTANCIA DE ESTA INVESTIGACIÓN DOCTORAL	401
2. LAS CONCLUSIONES DE ESTA INVESTIGACIÓN DOCTORAL	402
2.1. Sobre la noción de principios jurídicos	402
2.2. Sobre la noción de interpretación jurídica	404
2.3. Sobre la noción de contrato administrativo	405
2.4. Sobre los elementos del contrato administrativo	409
2.4.1. Sobre los elementos esenciales del contrato administrativo	410
2.4.2. Sobre los elementos naturales y accidentales del contrato administrativo	411
2.4.3. Sobre la noción de interpretación del contrato administrativo	412
2.4.4. Sobre la noción de principios del contrato administrativo	412
2.4.5. Sobre las funciones de los principios de la contratación pública	413
2.4.6. Sobre los efectos de transversalidad y universalidad de los principios de la contratación pública	413
2.4.7. Sobre la positivización de los principios de la contratación estatal	414
2.4.8. Sobre el escaso desarrollo doctrinal de los principios de la contratación pública en Chile	415
2.4.9. Sobre nuestra propuesta de un catálogo de los principios de la contratación pública en Chile	416
2.5. Sobre los principios aplicables a la fase preparatoria del contrato	416
2.6. Sobre los principios aplicables a la fase de ejecución del contrato	418
2.7. Sobre la noción de principios jurídicos para la resolución de colisiones entre principios de la contratación pública	420
2.8. Sobre nuestra propuesta de principios para la resolución de colisiones entre los principios jurídicos de la contratación administrativa	421

2.8.1. Los principios jurídicos pueden entrar en conflicto con otros principios	421
2.8.2. Criterios aplicables a la resolución de colisiones entre los principios jurídicos de la contratación administrativa	422
2.9. Resolución de conflictos entre los principios aplicables a la fase preparatoria y a la fase de ejecución del contrato administrativo	422
2.10. Resolución de conflictos entre principios generales del Derecho y principios de Derecho Público	422
2.11. Resolución de conflictos entre principios de Derecho Público y de Derecho Privado	423
2.12. Resolución de conflictos entre principios generales del Derecho	423
2.13. Resolución de conflictos entre principios de Derecho Público	423
2.14. Resolución de conflictos entre principios de Derecho Privado	424
3. LA CONTRIBUCIÓN DE ESTA INVESTIGACIÓN DOCTORAL	424
3.1. Contribuciones al campo teórico y del conocimiento científico-jurídico	424
3.2. Contribuciones para el ámbito profesional y del ejercicio forense	425
BIBLIOGRAFÍA	427